

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы муниципального округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 16 декабря 2024 года № 181 «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

10 июня 2025 года

№ 6

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Счетной палате муниципального округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 31.10.2024 № 159, Счетной палатой муниципального округа Красноуральск (далее – Счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы муниципального округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 16 декабря 2024 года № 181 «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Счетную палату Проект представлен сопроводительным письмом главы муниципального округа Красноуральск от 09.06.2025 № 3415.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 16.12.2024 № 181 «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы муниципального округа Красноуральск от 30.01.2025 № 195, от 14.04.2025 № 227, от 24.04.2025 № 228, далее – Решение № 228 от 24.04.2025, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2024 № 177 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Счетной палаты муниципального округа Красноуральск».

Проектом предусматривается изменение прогнозируемого общего объема доходов и расходов бюджета муниципального округа Красноуральск в 2025 году.

Изменение основных характеристик местного бюджета, предусмотренных Проектом, представлено в таблице 1.

Основные характеристики	Решение № 228 от 24.04.2025	Проект	Таблица 1 (руб.) Отклонение	
			сумма	%
Доходы	2 078 274 680,69	2 083 880 287,29	5 605 606,60	0,27
Расходы	2 182 590 925,55	2 188 196 532,15	5 605 606,60	0,26
Дефицит (-)	-104 316 244,86	-104 316 244,86	0,00	-

Уточнение плановых показателей основных характеристик бюджета в 2026 и 2027 году не планируется.

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 4 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете муниципального округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств муниципального округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового

года.

Согласно представленной пояснительной записке Проект разработан в связи с необходимостью изменения:

- общей суммы плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;
- бюджетных ассигнований по расходам в части непрограммных направлений, предусмотренных на реализацию мероприятий по организации транспортного обслуживания населения.

В сопровождении Проекта представлены обосновывающие материалы по вносимым изменениям.

3. Прогнозные показатели по доходам

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2025 год на общую сумму 5 605 606,60 руб. по главному администратору доходов Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области.

Изменение прогноза доходов на 2025 год отражено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование доходов бюджета	Решение № 228 от 24.04.2025		Проект		Отклонения	
	Сумма, руб.	Доля, %	Сумма, руб.	Доля, %	Сумма, руб.	Доля, %
Налоговые доходы	604 005 619,50	29,06	609 611 226,10	29,25	5 605 606,60	0,93
Неналоговые доходы	36 218 847,19	1,74	36 218 847,19	1,74	0,00	-
Безвозмездные поступления, из них:	1 438 050 214,00	69,20	1 438 050 214,00	69,01	0,00	-
дотации	552 242 000,00	-	552 242 000,00	-	0,00	-
субсидии	257 078 245,00	-	257 078 245,00	-	0,00	-
субвенции	559 426 800,00	-	559 426 800,00	-	0,00	-
иные межбюджетные трансферты	43 382 300,00	-	43 382 300,00	-	0,00	-
прочие безвозмездные поступления	25 920 869,00	-	25 920 869,00	-	0,00	-
ИТОГО	2 078 274 680,69	100,00	2 083 880 287,29	100,00	5 605 606,60	0,27

Проектом предлагается увеличить плановый показатель 2025 года по:

1) налогу на доходы физических лиц на сумму 1 598 606,60 руб. и утвердить его в сумме 495 564 926,10 руб.;

2) налогу на совокупный доход — на 1 007 000,00 руб., утвердив его в сумме 29 559 000,00 руб., в том числе:

- увеличение на 1 000 000,00 руб. суммы налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

- отражение прогнозного объема единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 7 000,00 руб.;

3) размеру государственной пошлины — на 3 000 000,00 руб., что составит в общей сумме 11 132 000,00 руб.

В связи с указанными изменениями Проектом в соответствии с приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» предлагается дополнить приложение «Свод доходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» следующими кодами классификации доходов бюджетов:

Код классификации доходов бюджета	Наименование доходов бюджета	Сумма, руб.
182 1010215001 0000 110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 702 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей и составляющей не более 20 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзаце тридцать девятом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации, налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, превышающей 2,4 миллиона рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом и тридцать шестом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, указанных в абзаце девятом пункта 3 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации, в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей)	500 000,00
182 1050201002 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	7 000,00

С Проектом представлено письмо от 26.03.2025 № 05-03/05267 Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 14 по Свердловской области, уточняющее прогноз кассовых поступлений в бюджет муниципального округа Красноуральск на 2025 год, администрируемых инспекцией, что позволяет сделать вывод об обоснованности и достоверности показателей по доходам, отраженным в Проекте.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетного органа

муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Проектом предлагается утвердить объем расходов на 2025 год в размере 2 188 196 532,15 руб., что на 5 605 606,60 руб. больше ранее утвержденных назначений.

Изменение расходов местного бюджета представлено в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 228 от 24.04.2025		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	119 958 526,50	5,5	119 958 526,50	5,5	0,00	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 910 606,24	0,8	16 910 606,24	0,8	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	146 201 828,35	6,7	151 807 434,95	6,9	5 605 606,60	3,83
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	568 629 691,64	26,1	568 629 691,64	26,0	0,00	0,00
0600	Охрана окружающей среды	27 442 033,46	1,2	27 442 033,46	1,2	0,00	0,00
0700	Образование	949 457 619,34	43,5	949 457 619,34	43,4	0,00	0,00
0800	Культура, кинематография	163 334 276,82	7,5	163 334 276,82	7,5	0,00	0,00
1000	Социальная политика	71 100 257,41	3,2	71 100 257,41	3,2	0,00	0,00
1100	Физическая культура и спорт	117 342 015,79	5,4	117 342 015,79	5,4	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	2 179 790,00	0,1	2 179 790,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание государственного (муниципально	34 280,00	0,0	34 280,00	0,0	0,00	0,00

	го) долга						
Итого расходов		2 182 590 925,55	100,0	2 188 196 532,15	100,0	5 605 606,60	0,26

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального округа Красноуральск.

Изменения происходят по главному распорядителю бюджетных средств администрации муниципального округа Красноуральск в рамках кода подраздела классификации расходов бюджетов **0408 «Транспорт»** в части увеличения в 2025 году объемов непрограммных направлений расходов в целях финансового обеспечения выполнения мероприятий по организации транспортного обслуживания населения на 5 605 606,60 руб. в связи с необходимостью проведения закупки на оказание услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа на территории муниципального округа Красноуральск в период с 01.08.2025 по 31.12.2025.

5. Муниципальные программы

Запланированные объемы финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальных программ в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов корректировке не подвергались и составили в 2025 году в общей сумме 1 862 011 011,41 руб. или 85,09% от общего объема расходов бюджета муниципального округа Красноуральск.

6. Дефицит бюджета муниципального округа. Источники финансирования дефицита бюджета муниципального округа

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на размер дефицита бюджета в 2025 году, который составил 104 316 244,86 руб. или 34,5% от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следует отметить, что предлагаемый дефицит местного бюджета превысил ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 158 264 488,98 руб., что соответствует требованиям, установленным БК РФ.

Перечень источников финансирования дефицита местного бюджета не изменяется и соответствует положениям статьи 96 БК РФ.

Уточнения в сводке источников финансирования дефицита местного бюджета на 2025 внесены в части увеличения и уменьшения остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета на сумму 5 605 606,60 руб., что соответствует вносимым изменениям в доходную и расходную части бюджета.

Исполнение по видам поступлений из источников финансирования дефицита бюджета представлено в таблице 4:

Таблица 4 (руб.)

Источники финансирования дефицита бюджета	Решение № 228 от 24.04.2025	Проект	Отклонение
1	2	3	4
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-17 140 000,00	-17 140 000,00	0,00
<i>Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных округов в валюте Российской Федерации</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Погашение бюджетами муниципальных округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации</i>	-17 140 000,00	-17 140 000,00	0,00
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	121 456 244,86	121 456 244,86	0,00
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных округов	-2 078 274 680,69	-2 083 880 287,29	-5 605 606,60
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных округов	2 199 730 925,55	2 205 336 532,15	5 605 606,60
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	104 316 244,86	104 316 244,86	0,00

7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям муниципального округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга муниципального округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

Вывод:

При подготовке Проекта соблюдены основные принципы Бюджетного кодекса РФ, а именно:

- бюджет составлен в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);
- прогноз доходов сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за местным бюджетом, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления муниципального округа Красноуральск, источники финансирования дефицита бюджета – в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между

бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

- объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

- расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ);

- реалистичность расчета доходов и расходов бюджета муниципального округа свидетельствует о соблюдении принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ).

Инспектор

Е.В. Прозорова